

GES.05 - Impacto de grandes empreendimentos: proposição de modelo de avaliação de impacto durante a fase de implementação

Juliana Bezerra de Souza^{1*}; Beatriz de Castro Fialho¹.

¹Fiocruz/Bio-Manguinhos.

Introdução:

Este trabalho discute a importância de se pensar o processo de avaliação de políticas públicas ainda na fase de sua implementação, em particular no caso de grandes empreendimentos. O planejamento do modelo de avaliação em momento anterior ao início da ação permite que o avaliador possa escolher entre uma maior gama de opções de modelos e técnicas avaliativas existentes na literatura. Este aspecto favorece a aplicação de modelos que utilizam técnicas quantitativas que, ao serem combinadas com uma análise qualitativa, geram resultados mais confiáveis em relação à efetividade da política sob avaliação, contribuindo para promover a transparência e a prestação de contas das ações governamentais.

Objetivo:

Neste contexto, este trabalho apresenta uma proposta de modelo de avaliação do impacto da implantação de um grande empreendimento, o Polo Industrial e Tecnológico da Saúde (PITS), em Eusébio-CE, com indicadores de desenvolvimento local sustentável da região. O modelo foi elaborado ainda na fase de implantação do empreendimento. O PITS é uma iniciativa do poder público, que possui a Fundação Oswaldo Cruz (Fiocruz) como instituição âncora, e onde será implantado um Centro Tecnológico que realizará pesquisa e produção de biofármacos e imunobiológicos para o SUS.

Metodologia:

Para desenvolver a proposta, foram identificados os indicadores de desenvolvimento sustentável relacionados com os objetivos do PITS; e definidas duas abordagens para estimar seu impacto, ambas considerando a comparação entre área diretamente afetada pela intervenção com áreas similares não afetadas pela intervenção. A primeira abordagem consistiu na comparação da Região Metropolitana de Fortaleza com uma região metropolitana sintética à de For-

taleza, que foi construída pelo balanceamento de outras regiões metropolitanas do país. Já a segunda abordagem compara as Unidades de Desenvolvimento Humano (UDH's) imediatamente adjacentes ao Polo, com UDH's com perfil socioeconômico semelhantes no país.

Resultado:

A proposta de modelo resultante é, desta forma, um modelo de avaliação de impacto caracterizado como *ex post* e quantitativo, e que pode ser implementado de forma relativamente direta, uma vez que os dados pós-intervenção estejam disponíveis. Ressalta-se que o presente trabalho consiste apenas em apresentar o desenho do modelo de avaliação de impacto, pois a aplicação da avaliação só poderá ser realizada quando os dados pós-intervenção forem disponibilizados pelas fontes secundárias.

Conclusão:

Como contribuição prática, a ferramenta poderá ser aplicada, no futuro, por qualquer parte interessada na obtenção desses dados. Além disso, a metodologia utilizada na ferramenta poderá ser adaptada a outros casos, dependendo do tipo de impacto que se queira avaliar. O trabalho também pode contribuir para a disseminação dos conceitos e noções sobre avaliação de impacto de intervenções públicas, considerando que o tema ainda não é amplamente disseminado entre as entidades públicas. Dessa forma, o trabalho gera uma ferramenta aplicada inovadora para formuladores de políticas.

Palavras-chave: Políticas públicas; Avaliação de impacto; Desenvolvimento sustentável local