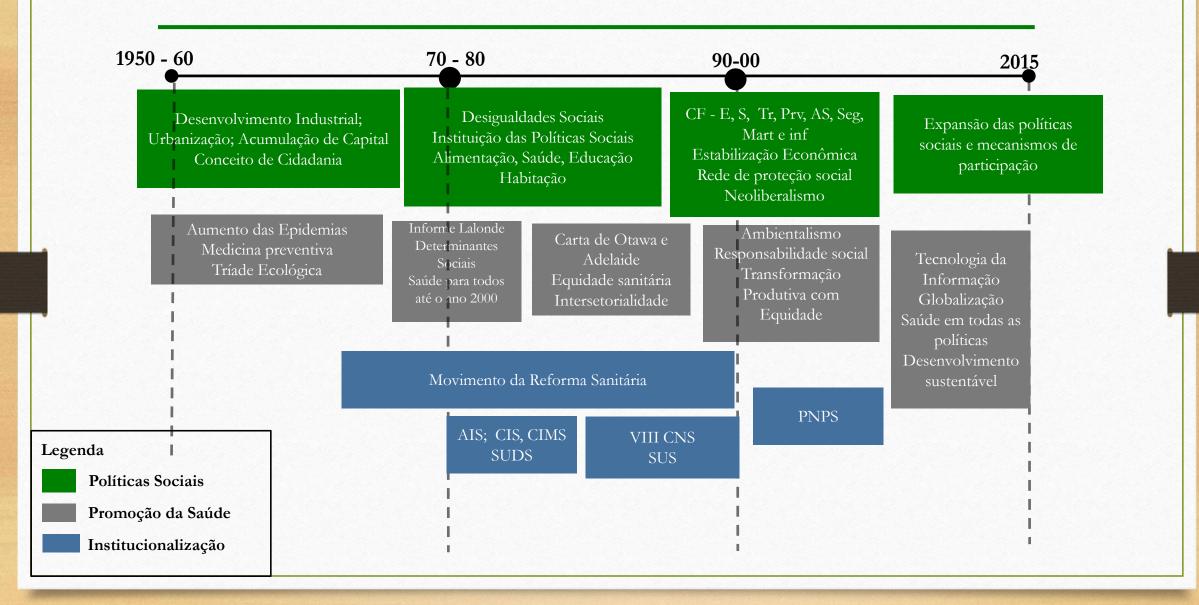
Gestão de Políticas Públicas Intersetoriais: uma análise do arranjo institucional da Politica Nacional de Promoção da Saúde - PNPS



Contextualização Histórica



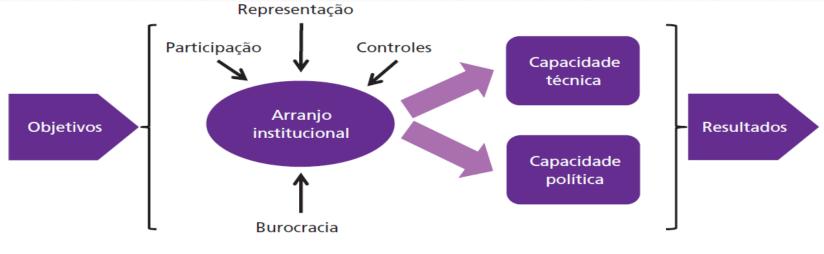
Referencial Teórico

- Gestão intersetorial;
- redefinição conceitual e operativa das políticas públicas, que passam a exigir a integralidade na formulação e a transversalidade como lógica de implementação(Gomà, 2003)
 - Dimensão Substantiva exigência de integralidade na concepção do problema, que advém de uma visão multidimensional **Aspectos Dialógicos e Colaborativos**;
 - Dimensão Organizacional exigência de novas dinâmicas de organização e participação nos processos de governo na lógica da transversalidade **Aspectos Organizacionais** e **Cooperativos.**

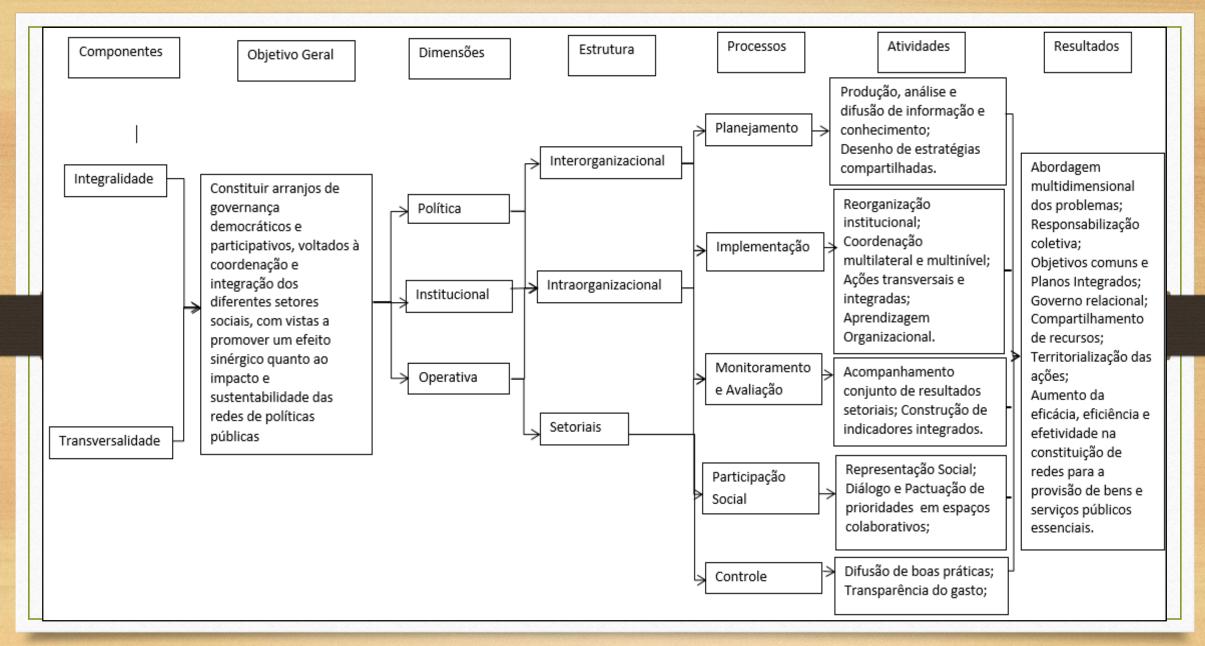
Referencial Teórico

• Arranjos Institucionais (Gomide e Pires, IPEA 2014):

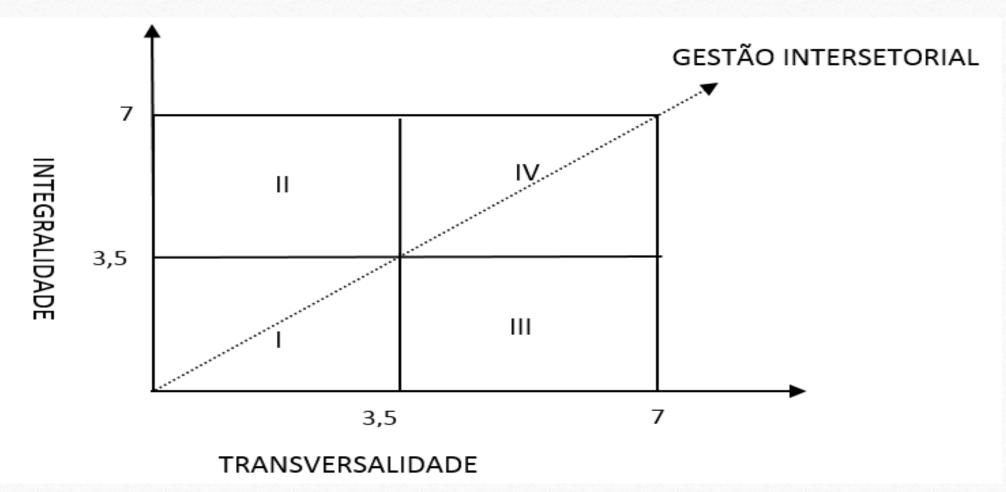
É entendido como o conjunto de regras, mecanismos e processos que definem a forma particular como se coordenam atores e interesses na implementação de uma política pública específica.



ETAPA 1 - Esquema analítico de arranjos de gestão intersetorial







Avaliação dos Arranjos Institucionais

- Proposta de classificação dos arranjos;
 - I GESTÃO INTERSETORIAL RESTRITA ou NORMATIVA;
 - II GESTÃO INTERSETORIAL AMPLIADA ou POLÍTICA;
 - III GESTÃO INTERSETORIAL COORDENADA ou ORGANIZACIONAL;
 - IV GESTÃO INTERSETORIAL PLENA ou OPERATIVA.

Estudo de Caso PNPS

- Análise do Aparato Normativo Portaria MS/GM n°687/2006 e n°
 2.446/2014 e documentos instrutivos
- Análise dos Planos Estratégicos e Relatórios de Gestão 2012_2015
- Institucionalização, implementação e qualificação da PNPS

PNPS

• Política transversal, integrada e intersetorial que fizesse dialogar as diversas áreas do setor sanitário, os demais setores do Governo, os setores privados e não-governamental e a sociedade, compondo redes de compromisso e corresponsabilidade quanto à qualidade de vida da população, de forma que todos fossem partícipes no cuidado com a saúde (BRASIL, 2009b).

Ações Intersetoriais

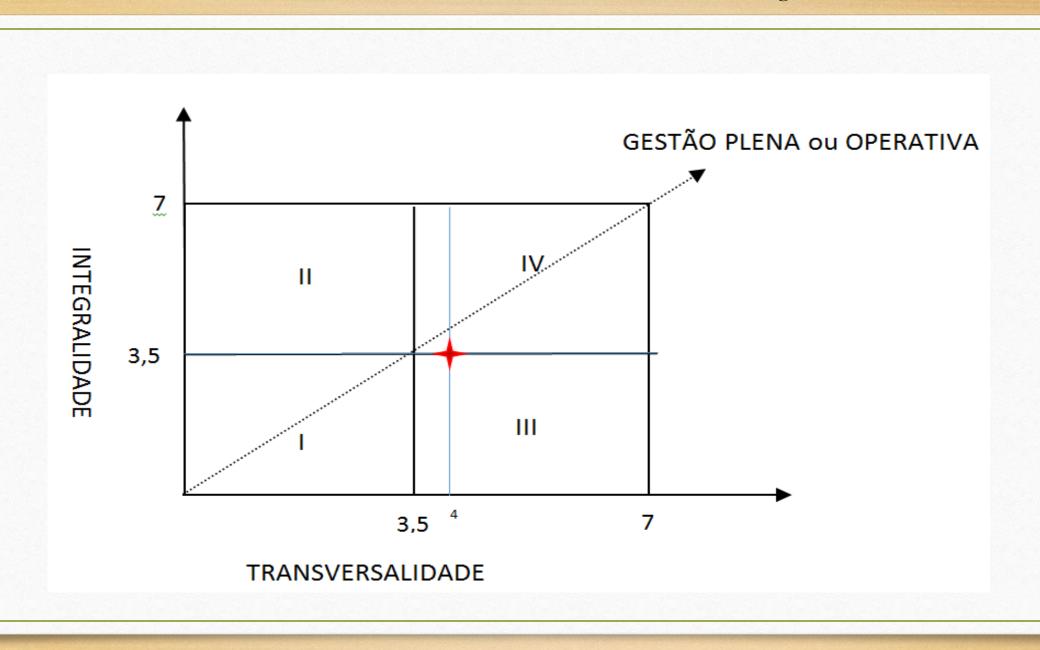
• Plano de Ação para o Enfretamento da Violência Contra a Pessoa Idosa (2005); Política Nacional de Enfrentamento ao Tráfico de Pessoas (2006); Lei Maria da Penha (2006), Política Nacional de Saúde Integral da População Negra (2009); Política Nacional de Saúde Integral de Lésbicas, Gays, Bissexuais, Travestis e Transexuais - LGBT (2008), Política de Atenção Integral à Saúde da Mulher (2004); Plano de Enfrentamento das DCNT's (2011-22); Política Nacional de Controle do Tabaco, Projeto Vida no Trânsito; PSE; Programa Academia da Saúde; Política de Saúde Integral das populações dos campos, das águas e das florestas (2013); Política de Saúde dos Povos Indígenas (99); PNAN (99-2011)

Governança

- Programa de Acompanhamento e avaliação de resultados (E-car)
- Colegiado Executivo e Ampliado
- GT- VS avaliação dos processos de descentralização (MS, ANVISA, CONASS e CONASEMS) - CIT
- CTA assessoria técnica e científica
 - CEAM SNVS
 - + 50 Instâncias Intersetoriais e

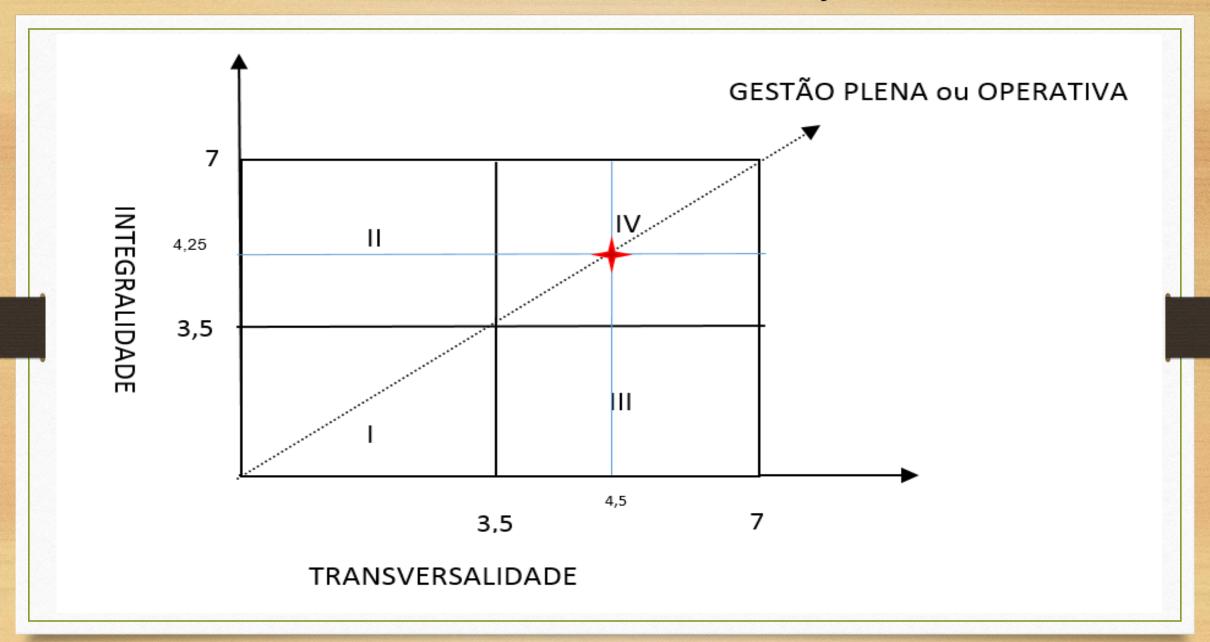
Portaria MS n°687/2006

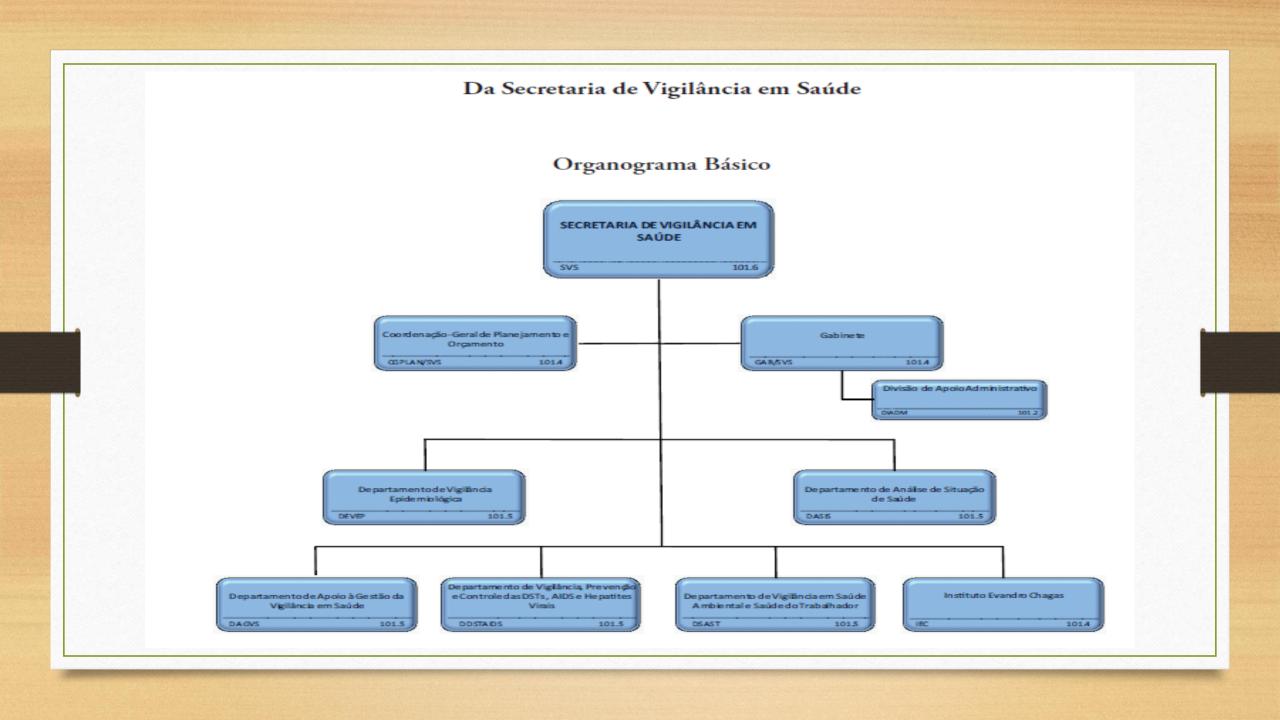
I	Componentes	Aspectos dialógicos e colaborativos	Baixa	Média	Alta
	Integralidade	Princípios voltados à análise de determinantes e condicionantes sociais de forma ampliada e multidimensional;			1
		2 Mobilização de setores governamentais, organizações de usuários e redes de serviços dos diferentes atores sociais e grupos de interesses;	0,25		
		3 Parâmetros de representatividade, participação e controle social;	0,25		
		4 Critérios voltados à organização territorial e/ou por temática, e não setoriais de intervenção de atendimento;			1
		5 Agenda e fluxos sistemáticos de diálogo e comunicação entre os atores, visando ao monitoramento participativo e ao controle democrático como subsídios à tomada de decisão e à construção das estratégias de intervenção.			
		6 Interação e publicização de informações entre os setores sociais e níveis de governo;	0,25		
		Apoio à produção colaborativa e compartilhamento de saberes e conhecimentos para os diferentes atores na perspectiva de educação continuada.		0,5	•
		Aspectos organizacionais e cooperativos			
	Transversalidade	Diretrizes normativas de articulação e perspectiva de planejamento entre os setores governamentais e atores sociais (atuação multilateral);			1
		Instâncias transversais de consenso e pactuação interinstitucionais (Arranjos de Governança, Comitês, Câmaras, Grupos Gestores);	0,25		
		3 Descentralização dos processos e atividades entre os diferentes níveis de governo (atuação multinível);			1
		Atribuição de competências intersetoriais e implicação dos setores sociais e redes de serviços;		0,5	
		5 Institucionalização de espaços de coordenação intrasetorial (Estruturas de coordenação e/ou equipe intersetoriais permanentes, grupos técnicos de trabalho — Organograma formal e informal);			1
		Constituição e/ou acionamento de conselhos representativos e democráticos de políticas públicas;	0,25		
		Desenvolvimento de inovações e práticas para a integração de indicadores gerenciais, recursos econômicos e financeiros (Termos e Acordos de Cooperação, Convênios e outras parcerias).		0,5	



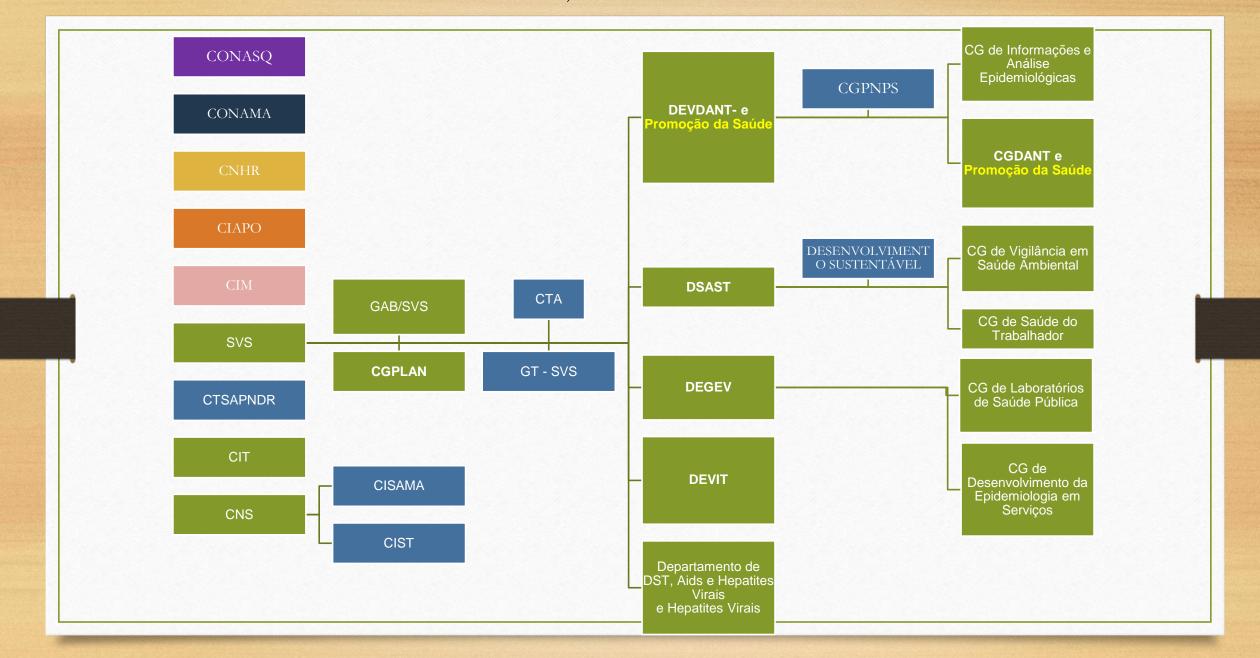
Portaria MS n°2.446/2014

	Componentes	Aspectos dialógicos e colaborativos	Baixa	Média	Alta	
	Integralidade	Princípios voltados à análise de determinantes e condicionantes sociais de forma ampliada e multidimensional;			1	
		2 Mobilização de setores governamentais, organizações de usuários e redes de serviços dos diferentes atores sociais e grupos de interesses;	0,25			
		Parâmetros de representatividade, participação e controle social;		0,5		
		4 Critérios voltados à organização territorial e/ou por temática, e não setoriais de intervenção de atendimento;			1	
		5 Agenda e fluxos sistemáticos de diálogo e comunicação entre os atores, visando ao monitoramento participativo e ao controle democrático como subsídios à tomada de decisão e à construção das estratégias de intervenção.		0,5		
		6 Interação e publicização de informações entre os setores sociais e níveis de governo;		0,5		
		Apoio à produção colaborativa e compartilhamento de saberes e conhecimentos para os diferentes atores na perspectiva de educação continuada.		0,5		
		Aspectos organizacionais e cooperativos				
		Diretrizes normativas de articulação e perspectiva de planejamento entre os setores			1	
	Transversalidade	governamentais e atores sociais (atuação multilateral); Instâncias transversais de consenso e pactuação interinstitucionais (Arranjos de Governança, Comitês, Câmaras, Grupos Gestores);	0,25			
		3 Descentralização dos processos e atividades entre os diferentes níveis de governo (atuação multinível);			1	
		Atribuição de competências intersetoriais e implicação dos setores sociais e redes de serviços;		0,5		
		5 Institucionalização de espaços de coordenação intrasetorial (Estruturas de coordenação e/ou equipe intersetoriais permanentes, grupos técnicos de trabalho – Organograma formal e informal);			1	
		6 Constituição e/ou acionamento de conselhos representativos e democráticos de políticas públicas;	0,25			
		7 Desenvolvimento de inovações e práticas para a integração de indicadores gerenciais, recursos econômicos e financeiros (Termos e Acordos de Cooperação, Convênios e outras parcerias).		0,5		



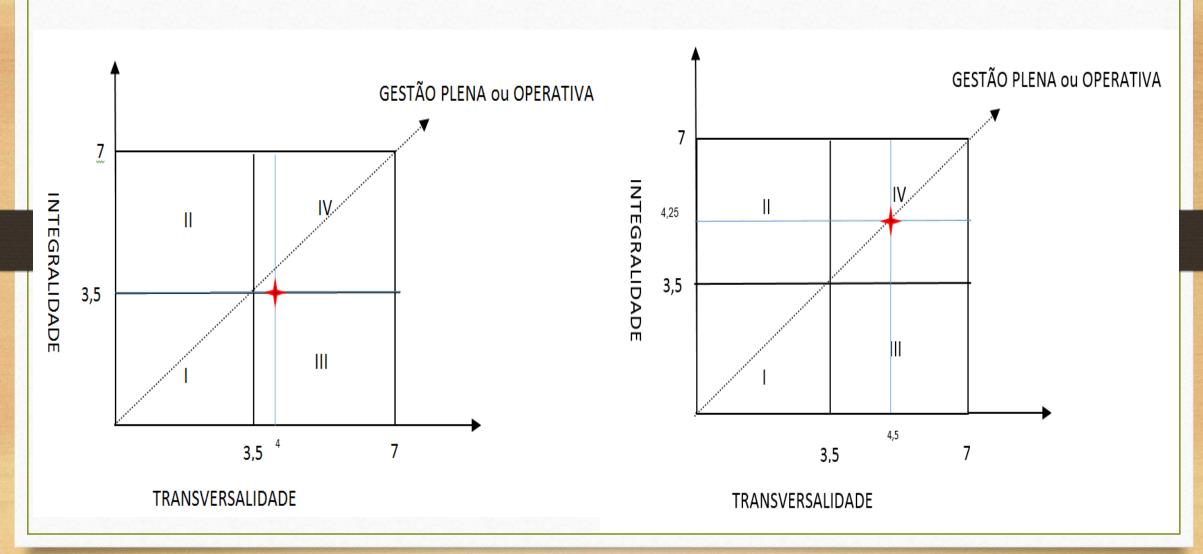


Visão do Arranjo Institucional 2014



Portaria MS n°687/2006

Portaria MS n° 2.446/2014



Considerações Finais

- Foco na articulção intrasetorial e multinível
- Direcionamento para dimensão comportamental em detrimento da dimensão social
- Revisão da estrutura institucional e ampliação dos canais de participação;
- Melhor articulação e coordenação das Políticas Intersetoriais do Setor Saúde;
- Funcionamento efetivo dos comitês e instâncias intersetoriais;
- Agendas Transversais x Ações isolada de políticas específicas;
- Análise do perfil e qualificação dos gestores;
- Governabilidade dos representantes
- Autonomia dos Estados

- ACKERKNECHT, E. H. Anticontagionism between 1821 and 1867. Bulletin of the History of Medicine, 22, p. 562, 1948. Curso de extensão em promoção da saúde para gestores do SUS com enfoque no programa academia da saúde / organização Cristiane Scolari Gosch ... [et al.]; autores Alex Branco Fraga ... [et al.]. – Brasília: Ministério da Saúde, Secretaria de Vigilância em Saúde: Fundação Universidade de Brasília, CEAD, 2013. 144 p.
- ANDRADE, L. O. M; BARRETO, I. C. D. E. A Promoção da Saúde e o movimento de Cidades/Municípios Saudáveis: proposta de articulação entre saúde e ambiente. In: MINAYO M. C. S.; MIRANDA, A. C. (Org.). Saúde e Ambiente Sustentável: estreitando nós. Rio de Janeiro Abrasco e Ed. Fiocruz, p. 151-198, 2002.
- ANDRADE, L.O.M. A saúde e o dilema da intersetorialidade. São Paulo: Hucitec, 2006.
- AROUCA, S. O dilema preventivista: contribuição para a compreensão e crítica da medicina preventiva. São Paulo; Rio de Janeiro: UNESP; Fiocruz, 2003.
- ASHTON, J. (Ed.). *Ciudades sanas*. Espanha: Masson S. A., 1993. In: Curso de extensão em promoção da saúde para gestores do SUS com enfoque no programa academia da saúde / organização Cristiane Scolari Gosch ... [et al.]; autores Alex Branco Fraga ... [et al.]. Brasília: Ministério da Saúde, Secretariade Vigilância em Saúde: Fundação Universidade de Brasília, CEAD, 2013. 144 p.; 21 cm.

- AUGUSTO, M. H. O. Políticas públicas, políticas sociais e política de saúde: algumas questões para reflexão e debate. *Tempo Social*; Rev. Sociol. USP, S. Paulo, 1(2): 105-119, 2.sem 1989.
- BLANCO, Ismael y GOMÀ, Ricard (2003), "La crisis del modelo de gobierno tradicional: reflexiones en torno a la governance participativa y de proximidad" en *Gestión y Política Pública*, Vol XII N° 1.
- BENTO, Leonardo Valles. Governança e governabilidade na reforma do Estado. Barueri, SP, Manole: 2003.
- BOGASON; ZOLNER. Methods in Democratic Network Governance. Palgrave Schol, UK: 2007.
- BRASIL. *Decreto Nº 6.286*, de 5 de dezembro de 2007. Institui o Programa de Saúde na Escola. Disponível em http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/ ato2007-2010/2007/decreto/d6286.htm
- BRASIL, *II PND*, 1975, p. 54. Disponível em http://www.planalto.gov.br/ccivil-03/leis/1970-1979/anexo/ANL6151-74.PDF

- BRASIL. Constituição da República Federativa do Brasil. Brasília: Senado Federal, 1988.
- BRASIL. Curso de extensão em promoção da saúde para gestores do SUS com enfoque no programa academia da saúde / organização Cristiane Scolari Gosch ... [et al.]; autores Alex Branco Fraga ... [et al.]. Brasília: Ministério da Saúde, Secretaria de Vigilância em Saúde: Fundação Universidade de Brasília, CEAD, 2013.
- BRASIL. Ministério da Saúde (MS). Secretaria de Vigilância em Saúde. Política Nacional de Promoção da Saúde. Portaria n°687 MS/GM, de 30 de março de 2006. Brasília: MS; 2006a.
- BRASIL. Ministério da Saúde. Secretaria Executiva. Subsecretaria de Planejamento e Orçamento. Plano Nacional de Saúde PNS: 2012-2015.
- BRASIL. Vigilância em saúde: ações inovadoras e resultados: gestão 2011-2014 / Ministério da Saúde, Secretaria de Vigilância em Saúde. Brasília: Ministério da Saúde, 2015. 204 p.
- BRASIL. Ministério da Saúde. Secretaria de Vigilância à Saúde. Secretaria de Atenção à Saúde. *Diretrizes Nacionais da Vigilância em Saúde* / Ministério da Saúde, Secretaria de Vigilância em Saúde, Secretaria de Atenção à Saúde. Brasília: Ministério da Saúde, 2010. 108 p.: (Série F. Comunicação e Educação em Saúde) (Série Pactos pela Saúde 2006; v. 13) http://bvsms.saude.gov.br/bvs/publicacoes/pacto_saude_volume13.pdf
- BRASIL. Ministério da Saúde. Secretaria de Vigilância em Saúde. Ações transversais da vigilância em saúde: promoção, integração e análise: gestão 2007-2008 / Ministério da Saúde, Secretaria de Vigilância em Saúde. Brasília: Ministério da Saúde, 2009a. 200 p.: il. (Série C. Projetos, Programas e Relatórios). Disponível em http://bvsms.saude.gov.br/bvs/publicacoes/acoes transversais vigilancia saude.pdf

- BRASIL. Ministério da Saúde. Secretaria de Vigilância em Saúde. Departamento de Análise de Situação em Saúde. Saúde Brasil 2010: uma análise da situação de saúde e evidências selecionadas de impacto de ações de vigilância em saúde. Brasília: Ministério da Saúde, 2011. 372 p. (Série G. Estatística e Informação em Saúde), 2011a.
- BRASIL. Ministério da Saúde. Secretaria de Vigilância em Saúde. Diretoria de Apoio à Gestão em Vigilância em Saúde. Manual de gestão da vigilância em Saúde / Ministério da Saúde, Secretaria de Vigilância em Saúde, Diretoria de Apoio à Gestão em Vigilância em Saúde. Brasília: Ministério da Saúde, 2009b. 80 p. (Série A. Normas e Manuais Técnicos) http://bvsms.saude.gov.br/bvs/publicacoes/manual_gestao_vigilancia_saude.pdf
- BRASIL. Ministério da Saúde. Secretaria de Vigilância em Saúde. Departamento de Análise de Situação de Saúde. Plano de ações estratégicas para o enfrentamento das doenças crônicas não transmissíveis (DCNT) no Brasil 2011-2022 / Ministério da Saúde. Secretaria de Vigilância em Saúde. Departamento de Análise de Situação de Saúde. Brasília: Ministério da Saúde, 2011. 160 p.: il. (Série B. Textos Básicos de Saúde) 2011b
- BRASIL. Ministério da Saúde. Secretaria-Executiva. Secretaria de Vigilância em Saúde. Glossário temático: promoção da saúde / Ministério da Saúde. Secretaria-Executiva. Secretaria de Vigilância em Saúde. Brasília: Ministério da Saúde, 2012. 48 p. (Série A. Normas e Manuais Técnicos). disponível em http://bvsms.saude.gov.br/bvs/publicacoes/glossario-promocao-saude-led.pdf
- BRONZO, Carla. Intersetorialidade como princípio e prática nas políticas públicas: reflexões a partir do tema do enfrentamento da pobreza. XX Concurso del CLAD sobre Reforma del Estado y Modernización de la Administración Pública "¿Cómo enfrentar los desafíos de la transversalidad y de la intersectorialidad en la gestión pública?" Caracas, 2007
- BUSS, P. M. Globalização, pobreza e saúde. Ciência e Saúde Coletiva, Rio de Janeiro, v. 12, n. 6, p. 1575-1589, 2007.
- BUSS, P. M. Uma introdução ao conceito de Promoção da Saúde. In: *Promoção da Saúde*: conceitos, práticas e reflexões. Rio de Janeiro: Fiocruz, p. 15-38, 2003.

- BUSS, P. M. et al. *Promoción de la salud y la salud pública* Una contribución para el debate entre las escuelas de salud pública de América Latina y el Caribe. Brasil, Rio de Janeiro: ENSP/FioCruz, jul. 2000 (mimeo).
- BUSS, P. M.; PELLEGRINI FILHO, A. A saúde e seus determinantes sociais. *Physis*, Rio de Janeiro, n. 17, v. 1, p. 77-93, abr. 2007.
- BUSS, P. M.; PELLEGRINI FILHO, A. A saúde e seus determinantes. Physis: Revista de Saúde Coletiva, Rio de Janeiro, v. 17, n. 1, p. 77-93, 2007.
- CALAME. P (Coord.). Cadernos de proposições para o Século XXI: repensar a gestão de nossas sociedades: 10 princípios para a governança, do local ao global. São Paulo: Polis, 2004
- CAMPOS, G. W. S.; BARROS, R. B; CASTRO, A. M. Avaliação de política nacional de promoção da saúde. Ciência saúde coletiva, Rio de Janeiro, v. 9, n. 3, set. 2004.
- CARVALHO, A. I. Da Saúde Pública às Políticas Saudáveis Saúde e Cidadania na Pós-modernidade. *Ciência e Saúde Coletiva*, Rio de Janeiro, ABRASCO, v. 1, n. 1, p. 104-121, 1996.
- CARVALHO, S. R. Saúde Coletiva e Promoção à Saúde: uma reflexão sobre os temas do sujeito e da mudança. Tese. Campinas: UNICAMP, 2002 (mimeo).
- CARVALHO, S. R. Saúde Coletiva e Promoção da Saúde: sujeito e mudança. São Paulo: HUCITEC, 2005.
- CZERESNIA, D. O conceito de saúde e a diferença entre promoção e prevenção. In: CZERESNIA, D.; FREITAS, C. M. (Org.). *Promoção da Saúde*: conceitos, práticas e reflexões. Rio de Janeiro: Fiocruz, p. 39-53, 2003.
- DAMASIO, LEANDRO. Desenvolvimento Institucional do INPEP: Conjuntura Crítica e Trajetória. Dissertação. Escola de Administração de Empresas de São Paulo.

- FERES, J. C; MACERO, X. *Enfoques para la medición de la pobreza*. Breve revisión de la literatura. Serie Estudios Estadísticos y Prospectivos 4. Santiago do Chile, Publicação das Nações Unidas, LC/L. 1479-P, 2001b.
- FIORENTINI, D. *Pesquisar Práticas Colaborativas ou Pesquisar colaborativamente?* In: Pesquisa Qualitativa em Educação Matemática. Belo Horizonte: Autêntica, 2004.
- FLEURY, Sonia. Reforma Sanitária Brasileira: dilemas entre o instituinte e o instituído. *Ciênc. saúde coletiva* [online]. 2009, vol.14, n.3, pp. 743-752. ISSN 1678-4561.
- FLEURY S, OUVERNEY A. M. *Política de Saúde*: Uma Política Social. In: Giovanella L et al. Políticas e Sistemas de Saúde no Brasil. 2a. Ed. Editora Fiocruz; 2012.
- FLICK, Uwe. Desenho da pesquisa qualitativa. Porto Alegre: Artmed, 2009.
- FREY, Klaus. *Políticas Públicas*: Um debate conceitual e reflexões referentes à pratica da análise de políticas públicas no Brasil. Planejamento e Políticas Públicas n. 21 p. 211-259. Jun/2000.
- GARCIA L.M.T.; MAIO I.G.; SANTOS T.I.; FOLHA C. B. C.; WATANABE H.W. Saúde em Debate: Intersetorialidade na saúde no Brasil no início do século XXI: um retrato das experiências. Rio de Janeiro, V.38, N. 103, P. 966-980, OUT-DEZ 2014.
- GOMIDE A. A.; PIRES R.R.: Capacidades Estatais e Democracia Arranjos Institucionais de Políticas Públicas. Brasília, IPEA, 2014.

- INOSOJA, R. M. Intersetorialidade e a configuração de um novo paradigma organizacional. Revista de Administração Pública. Rio de Janeiro, FGV, 32(12):35-48, 1998.
- INOSOJA, Rose Marie. Sinergia em políticas e serviços públicos: desenvolvimento social com intersetorialidade. Cadernos Fundap, São Paulo, n.22, 2001, p. 102-110.
- JOHN, Peter. Analysing public policy: critical political studies. London: Continuum, 1999.
- JUNQUEIRA, L.A.P. Descentralização e intersetorialidade na construção de um novo modelo de gestão. Rev. Adm. Publica, 1998. (no prelo no. 2)
- JUNQUEIRA, L. A. P. Intersetorialidade, transetorialidade e redes sociais na saúde. Revista de Administração Pública, Rio de Janeiro 34(6); 35-45, Nov/Dez. 2000.
- KENSKI, Vani Moreira. Tecnologias e ensino presencial e a distância. Campinas, SP: Papirus, 2003
- LEAVELL, H.; CLARK, E. G. *Medicina Preventiva*. São Paulo: McGraw-Hill Inc., 1976. In: Curso de extensão em promoção da saúde para gestores do SUS com enfoque no programa academia da saúde / organização Cristiane Scolari Gosch ... [et al.]; autores Alex Branco Fraga ... [et al.]. Brasília: Ministério da Saúde, Secretaria de Vigilância em Saúde: Fundação Universidade de Brasília, CEAD, 2013. 144 p.; 21 cm.

- LEVY, Pierre. O que é o virtual. São Paulo: Ed. 34, 1996.
- LEVY, Pierre. Cibercultura. São Paulo: Editora 34, 1999.
- MACHADO, Maria de Fátima Antero Sousa et al. Integralidade, formação de saúde, educação em saúde e as propostas do SUS: uma revisão conceitual. *Ciênc. saúde coletiva* [online]. 2007, vol.12, n.2, pp. 335-342.
- MAGALHÃES, R; BODSTEIN, R. Avaliação de iniciativas e programas intersetoriais em saúde: desafios e aprendizados, 2009. Disponível em http://www.scielo.br/pdf/csc/v14n3/21.pdf
- MALTA, D.C. et al., Política Nacional de Promoção da Saúde, descrição da implementação do eixo atividade física e práticas corporais, 2006 a 2014. Ver. Bras. Ativ. Fis. Saúde p. 286-299. Disponível em http://periodicos.ufpel.edu.br/ojs2/index.php/RBAFS/article/viewFile/3427/3280
- MALTA, D.C.; CASTRO, A.M. A Política Nacional de Promoção da Saúde e a agenda da atividade física no contexto do SUS Epidemiologia e Serviços de Saúde, vol. 18, n.1. Brasília, 2009. Disponível em http://scielo.iec.pa.gov.br/scielo.php?pid=S1679-4974200900100008&script=sci arttext&tlng=es
- MINAYO, M. C. S.; HARTZ, Z. M. A.; BUSS, P. M. Qualidade de Vida e saúde: um debate necessário. *Ciência & Saúde Coletiva*. Rio de Janeiro, v. 5, n.1, 2000, p. 7-18.

- MINAYO, M.C., Qualidade de Vida e Saúde: um debate necessário. *Ciência & Saúde Coletiva*, 5(1):7-18, 2000. Disponível em http://adm.online.unip.br/img_ead_dp/35428.PDF
- MONNERAT, G. L; SOUZA, R. G. de. *Política Social e intersetorialidade: consensos teóricos e desafios práticos.* IN: SER Social, Brasília, v.12, n 26. p. 200-220, jan/jun. 2009.
- MONNERAT, G.L; XX. Da Seguridade Social à intersetorialidade: reflexões sobre a integração das políticas sociais no Brasil. R. Katál., Florianópolis, v. 14, n. 1, p. 41-49, jan./jun. 2011.
- NAVARRO, N.. A Intersetorialidade como Modelo de Gestão das Políticas de Combate à Pobreza no Brasil: O Caso do Programa Bolsa Família no Município de Guarulhos / Natalia Navarro dos Santos. 2011. 166 f.
- NETTO, G. F. Conexões da saúde com a agenda da sustentabilidade Saúde em Debate. Desenvolvimento e Sustentabilidade: desafios da Rio +20, Rio de Janeiro, v. 36, número especial, p. 20-22, jun. 2012.
- OPAS. Desenvolvimento Sustentável e Saúde: tendências dos indicadores e desigualdades no Brasil. Brasília, DF: OPAS, 2014. 30 p:. il. (Série Desenvolvimento Sustentável e Saúde, 1). ISBN: 978-85-7967-089-3